

## Samenkomstverbod

De combinatie van normen op 'groepsvorming' en 'samenkomsten' heeft in de uitvoeringspraktijk vanaf het begin veel vragen opgeroepen. Deze vragen zijn steeds prangender geworden nu mensen zich meer in de publieke ruimte begeven en daar meer druk op komt.

Een betere normstelling lijkt daarom noodzakelijk. Ook een betere definitie van samenkomsten is noodzakelijk om het vraagstuk af te bakenen. Een duidelijke juridische definitie is niet voorhanden, zodat elke al dan niet geplande bijeenkomst van 2 of meer personen onder het begrip samenkomst zou vallen.

Vooraf: Het verbod op evenementen staat los van de discussie over samenkomsten en blijft in stand tot in ieder geval 1 september.

De teksten uit de aanwijzing en de modelnoodverordening zijn bijgevoegd. Afgesproken is dat tot 1 juni het volgende geldt:

- samenkomsten zijn en blijven verboden. Denk aan samenkomsten in theaters, cafés, terrassen, kermissen of feesten.
- Buiten sporten, buiten bewegen of gewoon buiten zijn, is wel toegestaan. Dat kan alleen zijn, in teamverband of met meer mensen samen.
- Uiteraard moeten betrokkenen altijd 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon. Op die anderhalve meter norm wordt toegezien en waar nodig op gehandhaafd.
- Uitzondering voor die 1,5 meter geldt voor gezamenlijke huishoudens en kinderen tot en met 12 jaar.

Voor de volgende wijziging van de Aanwijzing en de noodverordening zijn de volgende opties denkbaar met ingang van 1 juni, waarbij het begrip groepsvorming komt te vervallen.

1. De huidige situatie, inclusief bovenstaande "gedoogconstructie" voor de buitenruimte voortzetten zoals hierboven verwoord. Voor binnen blijven samenkomsten dus verboden ongeacht het aantal.

*Voordeel:* Tot de Covid-wet er is, kan de discussie blijven rusten, daarna kan het in één keer goed opgelost worden.

*Nadeel:* De vragen uit de samenleving blijven komen. Het risico dat incidenteel toch boetes worden uitgedeeld (die veel aandacht trekken) blijft bestaan. Daarnaast moeilijk uit te leggen wat het verschil is tussen een café en een buurtinstelling.

2. We maken bij een onderscheid tussen:
  - a) Samenkomsten in voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, die per 1 juni worden toegestaan voor maximaal 30 personen en per 1 juli voor maximaal 100 personen mits 1,5 meter afstand in acht wordt genomen.
  - b) Samenkomsten in de openbare ruimte zijn niet langer verboden (en worden niet meer benoemd in aanwijzing en noodverordening), mits in geval van samenkomsten van 3 of meer de 1,5 m in acht wordt genomen.

*Voordelen:* Er wordt een helder onderscheid gemaakt tussen binnen- en buitenruimten. De maximumaantallen lopen gelijk op met de al gecommuniceerde aantallen voor bioscopen en restaurants. Het noemen van een getal biedt heldere norm en zorgt voor een geleidelijke opschaling van de omvang activiteiten in de maatschappij. Ook vanuit handhavingsperspectief biedt het vaststellen van een getal houvast. Ook de grondwettelijke discussie over strijd met huisrecht is opgelost.

*Nadeel:* Er gaat in hoog tempo een groot deel van de samenleving open. Kan nadelig uitpakken voor de virusverspreiding.

3. Het samenkomstverbod schrappen en alleen de 1,5-meternorm laten staan.

*Voordeel:* grijpt zo min mogelijk in op vrijheden van anderen.

*Nadeel:* Er wordt in één keer heel veel openbare ruimte ingenomen in plaats van een meer geleidelijke aanpak. Ook het effect op vervoersbewegingen zal direct heel groot zijn. Ook de huidige beperkingen op kerken, uitvaarten en huwelijken verdwijnen meteen helemaal.

Bijlage, huidige kader:

### **Aanwijzing**

*tot 8 mei*

2. Verbod voor alle overige samenkomsten. Daarbij gelden uitzonderingen voor de volgende samenkomsten, mits betrokkenen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:

- a. wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden, mits daarbij niet meer dan 100 personen aanwezig zijn, alsook vergaderingen van de Staten-Generaal;
- b. samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, waaronder begrepen de organisatie van staatsexamens, mits daarbij niet meer dan 100 personen aanwezig zijn
- c. uitvaarten en huwelijksvoltrekkingen, mits daarbij niet meer dan 30 personen aanwezig zijn;
- d. samenkomsten van religieuze of levensbeschouwelijke aard, mits daarbij niet meer dan 30 personen aanwezig zijn;
- e. georganiseerd buiten sporten en bewegen voor kinderen van 13 tot en met 18 jaar, onder andere in teamverband.

Daarnaast geldt een uitzondering voor georganiseerd buiten sporten en bewegen, onder andere in teamverband, voor kinderen tot en met 12 jaar, waarbij geen 1,5 meter afstand hoeft te worden gehouden ten aanzien van de sportende kinderen, evenwel zonder toeschouwers anders dan eventuele leiding.

[*Wijziging per 8 mei:* Buiten sporten en bewegen voor personen van 19 jaar en ouder is toegestaan, onder andere in teamverband. Voor deze leeftijdsgroep geldt, net als bij de leeftijdsgroepen tot 19 jaar, dat zij geen wedstrijden mogen organiseren, niet aan wedstrijden mogen deelnemen en rondom het sporten en bewegen geen gebruik mogen maken van gemeenschappelijke was- en douchevoorzieningen. Uiteraard moeten betrokkenen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon.

De eerdere uitzonderingen voor georganiseerd buiten sporten en bewegen voor kinderen tot en met 18 jaar omvatten overigens mede, onder dezelfde voorwaarden (georganiseerd, buiten, 13 tot en met 18 jaar afstand houden), activiteiten van scouting-, cultuur-, kunst-, en andere jeugdverenigingen.]

*Tot 8 mei*

Voor markten en winkels kan een uitzondering worden gemaakt van het verbod op samenkomsten indien in deze voorzieningen de beperkende maatregelen met betrekking tot het houden van 1,5 meter afstand tussen alle in de voorziening aanwezige personen en het op adequate wijze zichtbaar duidelijk maken van die maatregelen zijn geregeld.

[*Wijziging per 8 mei:* Verder geef ik u opdracht om de mogelijkheid om winkels en markten uit te zonderen van het verbod op samenkomsten, uit te breiden met bibliotheken, pretparken en dierentuinen, mits bezoekers en werknemers te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon. De beheerders van deze locaties zijn ervoor verantwoordelijk plannen te maken waarmee ze er onder andere voor zorgen dat de 1,5 meter afstand bewaard blijft en de belasting voor het mobiliteits-systeem en in het bijzonder het openbaar vervoer acceptabel blijft. De algemene bepalingen voor de sluiting van eet- en drinkgelegenheden en terrassen blijven tot nader order van kracht op deze locaties. De sluiting van sanitaire voorzieningen geldt in deze locaties alleen voor gemeenschappelijke was- en douchegelegenheden. Toiletten kunnen wel gebruikt worden.]

*Voor en na 8 mei*

3. Instellen van een verbod op het in de publieke ruimte (incl. vaartuigen en voertuigen) niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter. Dit verbod geldt niet indien het personen betreft die een gezamenlijk huishouden vormen of als het kinderen tot en met 12 jaar betreft die samenspelen onder toezicht van een of meer ouders of voogden die daarbij onderling een afstand van 1,5 meter in acht nemen.

## **Noodverordening tot 11 mei:**

### Artikel 2.1. Verboden samenkomsten

1. Het is verboden om samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen.
2. Dit verbod is niet van toepassing op de volgende samenkomsten, mits de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:
  - a. wettelijk verplichte samenkomsten, zoals vergaderingen van gemeenteraden, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn [alleen voor VR Haaglanden: , alsook vergaderingen van de Staten-Generaal];
  - b. samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn en maatregelen zijn getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen;
  - c. uitvaarten en huwelijksvoltrekkingen, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn;
  - d. samenkomsten waarbij het recht zijn godsdienst of levensovertuiging vrij te belijden als bedoeld in artikel 6 van de Grondwet wordt uitgeoefend, mits daarbij niet meer dan dertig personen aanwezig zijn;
  - e. samenkomsten ten behoeve van activiteiten als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, en artikel 2.8, tweede lid;
  - f. door sportverenigingen of professionals georganiseerd en begeleid buiten sporten en bewegen van personen tot en met 18 jaar.
3. Het is tot 1 september 2020 verboden om evenementen te laten plaatsvinden of ontstaan, dan wel aan evenementen deel te nemen.

### Artikel 2.2. Verbod niet in acht nemen veilige afstand

1. Het is verboden zich in de publieke ruimte in een groep van drie of meer personen op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon in die groep en andere personen een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:
  - a. personen die een gezamenlijke huishouding vormen;
  - b. kinderen tot en met 12 jaar die:
    - i. samen spelen onder toezicht van een of meer ouders of voogden die daarbij onderling een afstand van 1,5 meter in acht nemen;
    - ii. georganiseerd buiten sporten of bewegen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, onderdeel f.